

Beneficios y Retos de Colombia en APEC



Libertad y Orden

Ministerio de Relaciones Exteriores
República de Colombia



Beneficios y Retos de Colombia en APEC

Adriana Roldán Pérez
–Investigadora principal–

Camilo Pérez Restrepo
Jairo Alberto Jiménez Vivas
María del Mar Garza Agudelo
–Asistentes de investigación–

Pablo Echavarría Toro, Wang Zi,
Melissa Eusse Giraldo y Carolina Duque Tobón
–Colaboradores–

Declaramos que las opiniones expresadas por los autores
no representan la opinión del Gobierno colombiano ni la de sus instituciones

Medellín, diciembre 15 de 2009

Beneficios y retos de Colombia en APEC / investigador principal Adriana Roldán Pérez ; asistentes de investigación Camilo Pérez Restrepo ... [et al.]. -- Medellín: Fondo Editorial Universidad EAFIT; Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia (ASO), 2010.

302 p. ; 24 cm. -- (Colección académica)

Incluye bibliografía.

ISBN 978-958-720-059-1

1. Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico - Historia 2. Negociaciones comerciales 3. Comercio exterior - Aspectos financieros 4. Política comercial - Asia 5. América Latina - Tratados comerciales - Historia 6. Colombia - Tratados comerciales 7. Asia - Tratados comerciales I. Roldán Pérez, Adriana II. Pérez Restrepo, Camilo III. Tít. IV. Serie.

382.9508 cd 21 ed.

A1247091

CEP-Banco de la República-Biblioteca Luis Ángel Arango

Beneficios y Retos de Colombia en APEC

Primera edición: marzo de 2010

Primera reimpresión: junio de 2011

© Adriana Roldán Pérez -Investigadora principal

© Fondo Editorial Universidad EAFIT

Cra. 49 No. 7 sur - 50. Tel. 261 95 23

www.eafit.edu.co/fondoeditorial

Correo electrónico: fonedit@eafit.edu.co

ISBN: 978-958-720-059-1

Diseño de colección: Miguel Suárez

Imagen de carátula: Fabián Rivero C.

Editado en Medellín, Colombia

Agradecimientos

Nuestro más sincero agradecimiento al Ministro de Relaciones Exteriores de Colombia, Jaime Bermúdez; a la Directora de Asia, África y Oceanía, Olga Bula por considerar pertinente este estudio dentro del proceso de inserción de Colombia en Asia Pacífico; al Grupo no Gubernamental para la Coordinación de Relaciones Internacionales, principalmente a Alejandro Ceballos, director ejecutivo, Luis Carlos Villegas, presidente de la ANDI y a Juan Luis Mejía, rector de la Universidad EAFIT. Exaltamos la colaboración del ex embajador de Colombia en Perú, Álvaro Pava y de la Cámara de Comercio Asia Pacífico de Chile por establecer importantes contactos en Perú y en Chile.

Agradecemos el apoyo permanente de Sandra Salamanca, directora de punto focal Asia de la ANDI; a María Mercedes González, Esteban Restrepo y Ana María Camargo del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia; extendemos también nuestro agradecimiento a los integrantes del Semillero de Investigación del Centro de Estudios Asia Pacífico de la Universidad EAFIT y a Juan Guillermo Múnera de la empresa Momentos de Verdad.

Nuestra gratitud a los embajadores de Colombia Patricia Cárdenas en Japón; Guillermo Ricardo Vélez en China; Alejandro Borda en Corea; Silvia Castaño en Malasia y a Isaac Teachman, cónsul honorario en Singapur, por la información y amable respuesta a las preguntas que les formulamos vía correo electrónico y entrevistas telefónicas.

Agradecemos de manera especial a todas las personas que nos regalaron parte invaluable de su tiempo para compartir sus experiencias en Asia Pacífico a través de importantes entrevistas, ellos son:

- Fidel Duque, director de COLPECC, ex embajador de Colombia en Japón.
- Francisco Sierra, ex embajador de Colombia en Japón.
- Álvaro Pava, ex embajador de Colombia en Perú
- Álvaro Escallón, ex embajador de Colombia en China.
- Alberto Velásquez, ex embajador de Colombia en Chile.

- Rodrigo Pardo, ex canciller de Colombia y director de la revista Cambio.
- Esteban Restrepo Uribe, asesor en organismos multilaterales de la Dirección de Asia, África y Oceanía del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia.
- Ana Laura Acosta, tercera secretaria de la Dirección de Asia, África y Oceanía del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia.
- Catalina Dávila, tercera secretaria de la Dirección de Asia, África y Oceanía del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia.
- Pio García, coordinador de la línea de estudios asiáticos de la Universidad Externado de Colombia y ex director de Asia, África y Oceanía del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia.
- Juan Carlos Mondragón, asesor del ministro de Comercio, Industria y Turismo de Colombia.
- María Angélica Burgos, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia.
- Andrés Taboada, Ministerio de Minas y Energía.

En Perú agradecemos especialmente a:

- Almirante Luis Giampietri; vicepresidente del Perú.
- Carlos Calmet Urteaga; asesor del Almirante Luis A Giampietri Rojas, primer vicepresidente del Perú.
- Luis Quesada Incháustegui; director general de Asia y la Cuenca del Pacífico. Alto Funcionario del Perú ante APEC, Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.
- Julio Chan Sánchez; director APEC, Viceministerio de Comercio Exterior, Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.
- Profesor Carlos Aquino Rodríguez; especialista en Economía Asiática.
- Doctor Humberto Guerra Allison; vicerrector de Investigación, Universidad Peruana Cayetano Heredia.

En Chile agradecemos especialmente a:

- Embajador Joaquín Montes Larraín; director Asia Pacífico, Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Embajador Octavio Errázuriz Guilisasti; presidente de la Cámara de Comercio Asia Pacífico.
- Osvaldo Rosales Villavicencio; director, División de Comercio Internacional e Integración, CEPAL.
- Manfred Wilhelmy von Wolff; director ejecutivo, Fundación Chilena del Pacífico.
- René Muga Escobar; gerente general de la Confederación de la Producción y el Comercio (CPC).
- Rodrigo Contreras Álvarez; director de Asuntos Económicos Bilaterales, Direcon.
- Ernesto Lagos de la Cuadra; jefe de Departamento Asia Pacífico y Nuevos Mercados, Prochile.
- Luis A. Riveros; director ejecutivo, Centro Asia Latinoamérica de la Facultad de Economía de la Universidad de Chile.

Nuestra gratitud por la información recibida a: Esteban Restrepo Uribe, Carlos Calmet, Sandra Salamanca y Juan José Ramírez Bonilla, Investigador Centro de Estudios de Asia y África, Colegio de México.

Agradecemos también las intervenciones de: Carlos Furche, director general de Relaciones Económicas Internacionales (Direcon) del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile; embajador Joaquín Montes; Gustavo Ayares, embajador de Chile en Colombia; durante el taller “Inserción de Chile en Asia Pacífico”, realizado en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia (Bogotá, octubre 8 de 2009).

Finalmente damos gracias por el apoyo recibido en la co-financiación de este proyecto al Ministerio de Relaciones Exteriores, la Universidad EAFIT, la ANDI y DHL.

Tabla de contenido

Acrónimos y abreviaturas.....	25
Introducción	31
Planteamiento del problema	34
Justificación	35
Objetivos	36
Metodología	37
Capítulo 1. Origen y evolución de APEC.....	39
Antecedentes históricos.....	39
Factores que impulsaron el surgimiento de APEC	41
Ampliación de APEC.....	42
¿Cómo funciona APEC?	43
La toma de decisiones en APEC	46
Reuniones de APEC.....	47
El futuro de APEC	54
Visión de la región Asia Pacífico en el 2020.....	55
Posibles escenarios para la evolución de APEC.....	56
Factores que influyen el futuro de APEC.....	58
<i>Factores internos</i>	58
<i>Factores externos</i>	60
Las próximas cumbres de APEC.....	65
Desafíos y logros del proceso APEC.....	67
Limitantes de APEC.....	67
Ventajas de APEC.....	69

Capítulo 2. América Latina en APEC.....	79
México en Asia y APEC	84
Integración formal de México.....	84
<i>Presencia institucional de México en Asia</i>	86
<i>Infraestructura de México en el Pacífico</i>	87
<i>El sector privado mexicano en APEC</i>	88
<i>La academia mexicana en APEC</i>	89
<i>Tratados de libre comercio y acuerdos de asociación económica de México</i>	90
Integración informal de México.....	92
<i>Análisis de las exportaciones al APEC</i>	94
<i>Análisis de las importaciones del APEC</i>	98
<i>Análisis de la inversión</i>	105
Chile en Asia y APEC	108
Integración formal de Chile.....	108
<i>Presencia institucional de Chile en Asia</i>	113
<i>Infraestructura de Chile en el Pacífico</i>	113
<i>El sector privado chileno en APEC</i>	114
<i>La academia chilena en APEC</i>	115
<i>Chile como país anfitrión de APEC en el 2004</i>	117
<i>Tratados de libre comercio y acuerdos de asociación económica de Chile</i>	118
Integración informal de Chile.....	121
<i>Análisis de las exportaciones al APEC</i>	123
<i>Análisis de las importaciones del APEC</i>	126
<i>Análisis de la inversión</i>	133
Perú en Asia y APEC.....	135
Integración formal de Perú	136
<i>Presencia institucional de Perú en Asia</i>	139
<i>Infraestructura de Perú en el Pacífico</i>	139
<i>El sector privado peruano en APEC</i>	140
<i>La academia peruana en APEC</i>	140
<i>Perú como país anfitrión de APEC en el 2008</i>	141

<i>Tratados de libre comercio y acuerdos de asociación económica de Perú</i>	144
Integración informal de Perú	145
<i>Análisis de las exportaciones al APEC</i>	147
<i>Análisis de las importaciones del APEC</i>	150
<i>Análisis de la inversión</i>	156
Colombia comparada con México, Chile y Perú	158
Integración formal de Colombia	158
Integración informal de Colombia.....	160
Iniciativa de la Cuenca del Pacífico Latinoamericano..	162
Otros países latinoamericanos en APEC	165
Capítulo 3. Colombia en Asia Pacífico y en APEC.....	169
Presencia institucional de Colombia en Asia Pacífico y en APEC	172
Embajadas y consulados	174
Participación en los mecanismos de cooperación económica de la Cuenca del Pacífico.....	175
Colombia en APEC	178
Razones por las cuales Colombia no fue aceptada en APEC en 1997	181
Colombia en los grupos de trabajo de APEC.....	182
Los empresarios colombianos en APEC	192
Un nuevo impulso	194
Relaciones bilaterales de Colombia con las economías más importantes de la región.....	199
Algunas reflexiones sobre la inserción de Colombia en Asia	211
Desafíos que debe superar Colombia para ingresar al APEC.....	215
Beneficios de Colombia como miembro de APEC.....	221

Capítulo 4. Relación comercial de Colombia con APEC, empresarios frente al APEC “oportunidades y amenazas”	225
Evolución del comercio e inversión de Colombia con los miembros del APEC	226
Evolución de las exportaciones colombianas hacia miembros del APEC.....	227
Principales productos colombianos exportados hacia algunas economías del APEC.....	230
Evolución de las importaciones colombianas desde miembros del APEC.....	239
Principales productos colombianos importados desde algunas economías del APEC	242
Inversión extranjera directa en Colombia	250
La inversión de APEC en Colombia.....	251
Conclusiones.....	253
Empresarios frente al APEC “oportunidades y amenazas”	254
Antecedentes.....	254
Descripción del problema	254
Objetivos.....	255
Proceso de muestreo	256
<i>Población</i>	256
<i>Método de encuesta</i>	256
<i>Tamaño de la muestra</i>	256
Encuesta	257
Resultados y análisis de datos	263
Conclusiones.....	279
Capítulo 5. Conclusiones y recomendaciones	281
Referencias bibliográficas.....	287

Lista de cuadros

Cuadro 1.1	Estructura de APEC	45
Cuadro 1.2	Avances alcanzados en los veinte años de APEC.....	70
Cuadro 2.1	Participación de América Latina en los Foros de Asia Pacífico	81
Cuadro 2.2	Tratados de Libre Comercio de México	91
Cuadro 2.3	Evolución del comercio mexicano con los miembros del APEC entre 1993 y 2008, representada en millones de dólares	93
Cuadro 2.4	Evolución de las exportaciones mexicanas entre 1993 y 2008, representada en millones de dólares.....	95
Cuadro 2.5	Principales productos de exportación de México hacia las economías APEC en el año 2008, representados en millones de dólares	96
Cuadro 2.6	Destino de las exportaciones mexicanas al APEC exceptuando los miembros de América, representadas en millones de dólares	99
Cuadro 2.7	Evolución de las importaciones mexicanas entre 1993 y 2008, representada en millones de dólares.....	100
Cuadro 2.8	Origen de las importaciones mexicanas del APEC exceptuando los miembros de América, representadas en millones de dólares	103
Cuadro 2.9	Flujo neto de inversión directa de los miembros del APEC en México, representado en millones de dólares	106
Cuadro 2.10	Tratados de Libre Comercio de Chile	119
Cuadro 2.11	Evolución del comercio chileno con los miembros del APEC entre 1993 y 2008, representado en millones de dólares	122

Cuadro 2.12	Evolución de las exportaciones chilenas entre 1993 y 2008, representada en millones de dólares.....	124
Cuadro 2.13	Principales productos de exportación de Chile hacia las economías APEC en el año 2008, representados en millones de dólares	125
Cuadro 2.14	Destino de las exportaciones chilenas al APEC exceptuando los miembros de América, representadas en millones de dólares	127
Cuadro 2.15	Evolución de las importaciones chilenas entre 1993 y 2008, representadas en millones de dólares	129
Cuadro 2.16	Origen de las importaciones chilenas del APEC exceptuando los miembros de América, representadas en millones de dólares	131
Cuadro 2.17	Flujo neto de inversión directa de los miembros del APEC en Chile, representado en millones de dólares	134
Cuadro 2.18	Tratados de libre comercio de Perú	144
Cuadro 2.19	Evolución del comercio peruano con los miembros del APEC entre 1997 y 2008, representada en millones de dólares	146
Cuadro 2.20	Evolución de las exportaciones peruanas entre 1997 y 2008, representada en millones de dólares.....	148
Cuadro 2.21	Principales productos de exportación de Perú hacia las economías APEC en el año 2007, representados en millones de dólares	149
Cuadro 2.22	Destino de las exportaciones peruanas al APEC exceptuando los miembros de América, representadas en millones de dólares	151
Cuadro 2.23	Evolución de las importaciones peruanas entre 1997 y 2008, representada en millones dólares.....	152
Cuadro 2.24	Origen de las importaciones peruanas del APEC exceptuando los miembros de América, representadas en millones de dólares	154
Cuadro 2.25	Flujo neto de inversión directa de los miembros del APEC en Perú, representado en millones de dólares.....	157

Cuadro 2.26	Presencia institucional en Asia: México, Chile, Perú y Colombia	159
Cuadro 2.27	Tratados de libre comercio de México, Chile, Perú y Colombia	160
Cuadro 2.28	Exportaciones de México, Chile, Perú y Colombia hacia algunos países asiáticos, representadas en millones de dólares	161
Cuadro 2.29	Importaciones de México, Chile, Perú y Colombia desde algunos países asiáticos, representadas en millones de dólares	162
Cuadro 3.1	Participación de Colombia en el Grupo de Trabajo de Energía (EWG)	186
Cuadro 3.2	Participación de Colombia en el Grupo de Telecomunicaciones e Información (TEL)	189
Cuadro 3.3	Participación de Colombia en el Grupo de Expertos en Inversión	192
Cuadro 4.1	Evolución del comercio colombiano con los miembros del APEC entre 1999 y 2008, representada en millones de dólares	226
Cuadro 4.2	Evolución de las exportaciones colombianas de 1999 al 2008, representada en millones de dólares.....	227
Cuadro 4.3	Destino de las exportaciones colombianas al APEC exceptuando los miembros de América	229
Cuadro 4.4	Evolución de las importaciones colombianas entre 1999 y 2008, representada en millones de dólares.....	239
Cuadro 4.5	Origen de las importaciones colombianas del APEC exceptuando los miembros de América	241
Cuadro 4.6	Flujo neto de inversión directa de los miembros de APEC en Colombia, representado en millones de dólares.....	252
Cuadro 4.7	¿Cuáles fortalezas de su empresa le permitirán tener una ventaja frente a los competidores de otras economías miembro del APEC?	266

Cuadro 4.8	¿Qué acciones de mejoramiento ha implementado su empresa?	268
Cuadro 4.9	¿Cuáles debilidades de su empresa podrían representar una amenaza frente a los competidores de otras economías miembro del APEC?	269
Cuadro 4.10	¿Qué le hace falta a su empresa para aumentar la participación en la región del Asia Pacífico?	275
Cuadro 4.11	¿De qué manera considera usted que el gobierno colombiano puede ayudarle a mejorar su participación en la región Asia Pacífico?	276
Cuadro 4.12	Observaciones (de la encuesta)	278

Lista de gráficos

Gráfico 1.1	Retos de APEC.....	69
Gráfico 1.2	Prioridades Cumbre APEC 2009.....	70
Gráfico 1.3	Principales socios comerciales de China en 1993, millones de dólares.....	75
Gráfico 1.4	Principales socios comerciales de China en el 2008, millones de dólares.....	75
Gráfico 2.1	Destino de las exportaciones mexicanas al APEC en 1993 y 2008	97
Gráfico 2.2	Destino de las exportaciones mexicanas al APEC exceptuando los miembros de América en 1993 y 2008..	98
Gráfico 2.3	Origen de las importaciones mexicanas del APEC en 1993 y 2008	101
Gráfico 2.4	Origen de las importaciones mexicanas del APEC exceptuando los miembros de América en 1993 y 2008..	102
Gráfico 2.5	Destino del total de las exportaciones mexicanas en el 2003 y 2008	104
Gráfico 2.6	Origen del total de las importaciones mexicanas en el 2003 y 2008	105
Gráfico 2.7	IED de APEC en México Vs. Total IED en México.....	107
Gráfico 2.8	IED de APEC en México por sectores, 2008.....	107
Gráfico 2.9	Destino de las exportaciones chilenas al APEC en 1993 y 2008	125
Gráfico 2.10	Destino de las exportaciones chilenas al APEC exceptuando los miembros de América en 1993 y 2008..	126
Gráfico 2.11	Origen de las importaciones chilenas del APEC en 1993 y 2008	128

Gráfico 2.12	Origen de las importaciones chilenas del APEC exceptuando los miembros de América en 1993 y 2008..	130
Gráfico 2.13	Destino del total de las exportaciones chilenas en el 2003 y 2008	132
Gráfico 2.14	Origen del total de las importaciones chilenas en el 2003 y 2008	133
Gráfico 2.15	IED de APEC en Chile Vs. Total IED en Chile.....	133
Gráfico 2.16	IED de APEC en Chile por sectores, 2008.....	135
Gráfico 2.17	Destino de las exportaciones peruanas al APEC en 1997 y 2008	149
Gráfico 2.18	Destino de las exportaciones peruanas al APEC exceptuando los miembros de América en 1997 y 2008..	150
Gráfico 2.19	Origen de las importaciones peruanas del APEC en 1997 y 2008	153
Gráfico 2.20	Origen de las importaciones peruanas del APEC exceptuando los miembros de América en 1997 y 2008..	155
Gráfico 2.21	Destino del total de las exportaciones peruanas en el 2003 y 2008	155
Gráfico 2.22	Origen del total de las importaciones peruanas en el 2003 y 2008	156
Gráfico 2.23	IED de APEC en Perú Vs. Total IED en Perú.....	157
Gráfico 2.24	IED de APEC en Perú por sectores, 2008	158
Gráfico 4.1	Evolución de la balanza comercial colombiana con APEC entre 1999 y 2008.....	227
Gráfico 4.2	Evolución de las exportaciones colombianas entre 1999 y 2008	228
Gráfico 4.3	Destino de las exportaciones colombianas al APEC en el 2008	228
Gráfico 4.4	Destino de las exportaciones colombianas al APEC exceptuando los miembros de América, 2008.....	230
Gráfico 4.5	Principales productos colombianos exportados hacia Estados Unidos en el 2008	231

Gráfico 4.6	Principales productos colombianos exportados hacia Perú en el 2008	232
Gráfico 4.7	Principales productos colombianos exportados hacia Chile en el 2008	232
Gráfico 4.8	Principales productos colombianos exportados hacia México en el 2008	233
Gráfico 4.9	Principales productos colombianos exportados hacia China en el 2008	234
Gráfico 4.10	Principales productos colombianos exportados hacia Singapur en el 2008.....	235
Gráfico 4.11	Principales productos colombianos exportados hacia Japón en el 2008.....	236
Gráfico 4.12	Principales productos colombianos exportados hacia Canadá en el 2008.....	237
Gráfico 4.13	Principales productos colombianos exportados hacia Taiwán en el 2008	237
Gráfico 4.14	Principales productos colombianos exportados hacia Corea del Sur en el 2008.....	238
Gráfico 4.15	Evolución de las importaciones colombianas entre 1999 y 2008	239
Gráfico 4.16	Origen de las importaciones colombianas del APEC en el 2008	240
Gráfico 4.17	Origen de las importaciones colombianas del APEC exceptuando los miembros de América, 2008.....	241
Gráfico 4.18	Principales productos importados desde Estados Unidos hacia Colombia en el 2008.....	242
Gráfico 4.19	Principales productos importados desde China hacia Colombia en el 2008	243
Gráfico 4.20	Principales productos importados desde México hacia Colombia en el 2008	244
Gráfico 4.21	Principales productos importados desde Japón hacia Colombia en el 2008	245

Gráfico 4.22	Principales productos importados desde Corea del Sur hacia Colombia en el 2008.....	246
Gráfico 4.23	Principales productos importados desde Canadá hacia Colombia en el 2008	247
Gráfico 4.24	Principales productos importados desde Perú hacia Colombia en el 2008	248
Gráfico 4.25	Principales productos importados desde Chile hacia Colombia en el 2008	249
Gráfico 4.26	Principales productos importados desde Taiwán hacia Colombia en el 2008	249
Gráfico 4.27	Inversión extranjera directa en Colombia, principales sectores en el 2008.....	250
Gráfico 4.28	Inversión extranjera directa en Colombia por países en el 2008	251
Gráfico 4.29	¿Conoce usted sobre el Foro APEC?	264
Gráfico 4.30	¿Conoce usted sobre el interés de Colombia por ingresar al Foro APEC	264
Gráfico 4.31	¿Cómo percibe usted la inserción de Colombia en las economías miembro del APEC?	265
Gráfico 4.32	Fortalezas de las empresas exportadoras e importadoras colombianas que permitirán tener una ventaja frente a las economías miembro del APEC.....	267
Gráfico 4.33	¿Ha tomado su empresa acciones de mejoramiento motivadas por la posible mayor inserción de Colombia en la región del Asia Pacífico?.....	267
Gráfico 4.34	Debilidades de las empresas exportadoras e importadoras colombianas que representarían una amenaza frente a las economías miembro del APEC.....	270
Gráfico 4.35	¿Con qué porcentaje de capacidad instalada cuenta su empresa para incrementar la producción en caso de aumentarse la demanda de su producto/servicio?.....	271
Gráfico 4.36	Principales mercados de interés para exportar.....	272

Gráfico 4.37 Principales mercados de interés para importar	272
Gráfico 4.38 Principales mercados de interés para invertir	273
Gráfico 4.39 Principales mercados de interés para recibir inversión....	274
Gráfico 4.40 Mercados menos atractivos en términos de comercio e inversión	274
Gráfico 4.41 ¿Está interesada su empresa en participar en futuras misiones comerciales al Asia Pacífico?	277
Gráfico 4.42 Empresarios visionarios Vs. principiantes	279

Acrónimos y abreviaturas

AAE	Acuerdo de Asociación Económica
AAP	Acuerdo de Alcance Parcial
ABAC	APEC Business Advisory Council (Consejo de Negocios del APEC)
ABTC	APEC Business Travel Card (Tarjeta de Viaje de Negocios de APEC)
ACE	Acuerdo de Complementación Económica
ADEX	Asociación de Exportadores del Perú
ADOC	APEC Digital Opportunities Centre (Centros de Oportunidad Digital de APEC)
ADT	Acuerdo para evitar la Doble Tributación
ALABAC	Australia - Latin America Business Council (Consejo Empresarial Australia- Latinoamérica)
ANDI	Asociación Nacional de Empresarios de Colombia
APEC	Asia Pacific Economic Cooperation (Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico)
APRIS	Acuerdos para la Protección Recíproca de Inversiones
APRU	Asociación de Universidades de la Cuenca del Pacífico
ARCO	Foro sobre la Iniciativa de la Cuenca del Pacífico Latinoamericano
ASC	APEC Studies Centres (Centros de Estudios APEC)
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations (Asociación de las Naciones del Sureste Asiático)
AUSTMINE	Asociación Australiana de Equipos y Exportación de Servicios Mineros

BASC	Business Alliance for Secure Commerce (Alianza Empresarial para el Comercio Seguro)
BIT	Acuerdo de Promoción y Protección de Inversiones
BMC	APEC Budget and Management Committee (Comité de Presupuesto y Administración de APEC)
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CEAP	Centro de Estudios Asia Pacífico de la Universidad EAFIT
CEO	Chief Executive Officer (Presidente ejecutivo)
CEAPEC	Centros de Estudio de APEC del Consorcio Mexicano
COLPECC	Consejo Colombiano de Cooperación Económica del Pacífico
CONMEX	Consorcio Mexicano
CCPIT	China Council for The Promotion of International Trade (Consejo Chino para el Fomento del Comercio Exterior)
CCPPCH	Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino
CII	Confederation of Indian Industry (Confederación de la Industria de India)
CREG	Comisión de Regulación de Energía y Gas de Colombia
CTI	APEC Committee on Trade and Investment (Comité de Comercio e Inversión de APEC)
DIRECON	Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales de Chile
EAFIT	Escuela de Administración, Finanzas e Instituto Tecnológico
EC	APEC Economic Committee (Comité Económico de APEC)
ECOTECH	APEC's Economic and Technological Cooperation Agenda (Agenda de Cooperación Técnica y Económica de APEC)
EFTA	The European Free Trade Association (Asociación Europea de Libre Comercio)

E-IAP	Electronic Individual Action Plan (Plan Individual de Acción Electrónico)
EPG	Eminent Persons Group (Grupo de Personas Eminentes)
ESI	APEC Energy Security Initiative (Iniciativa para la Seguridad Energética de APEC)
EVSL	Early Voluntary Sectoral Liberalization (Liberalización Temprana y Voluntaria de Sectores)
E WG	APEC Energy Working Group (Grupo de Trabajo en Energía de APEC)
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FIEO	Federation of Indian Export Organizations (Federación de Organizaciones Exportadoras de India)
FEALAC	Forum for East Asia - Latin America Cooperation (Foro de Cooperación América Latina - Asia del Este) (FOCALAE)
FKI	Federation of Korean Industries (Federación de Industrias Coreanas)
FTAAP	Free Trade Area of the Asia Pacific (Área de Libre Comercio de Asia Pacífico)
G-2	Grupo de los dos
G-3	Grupo de los tres
G-8	Grupo de los ocho
G-20	Grupo de los veinte
G-77	Grupo de los setenta y siete
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade (Acuerdo general sobre comercio y aranceles)
IAP	Individual Action Plan (Plan de Acción Individual)
ICCI	Cámara de Comercio e Industria de India
ICEL	Instituto Colombiano de Energía Eléctrica
ICETEX	Instituto Colombiano de Crédito y Estudios Técnicos en el Exterior

IEA	International Energy Agency (Agencia Internacional de Energía)
IED	Inversión Extranjera Directa
IEG	APEC Investment Experts Group (Grupo de Expertos en Inversión de APEC)
ISO	International Organization for Standardization (Organización Internacional para la Estandarización)
JBIC	Japan Bank of International Cooperation (Banco de Cooperación Internacional del Japón)
JETRO	Japan External Trade Organization (Organización del Japón para el Comercio Exterior)
JICA	Japan International Cooperation Agency (Agencia de Cooperación Internacional Japonesa).
KITA	Korea International Trade Association (Asociación Coreana de Comercio Internacional)
KOICA	Korean International Cooperation Agency (Agencia de Cooperación Internacional de Corea)
LAISR 2010	Leaders' Agenda to Implement Structural Reform 2010 (Agenda de Líderes para la Implementación de la Reforma Estructural 2010)
MAPA	Manila Action Plan (Plan de Acción Manila)
MERCOSUR	Mercado Común del Sur (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela)
MOFA	Japanese Ministry of Foreign Affairs (Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón)
MRT	Ministers Responsible for Trade (Ministros Responsables de Comercio).
NAFTA	North American Free Trade Agreement (Tratado de Libre Comercio de América del Norte)
NASSCOM	National Association of Software and Services Companies (Asociación Nacional de Software y Servicios de India)
NCAPEC	US National Center for APEC (Centro Nacional de Estados Unidos para APEC)

NOAL	Movimiento de Países no Alineados
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPTAD	Organization for Pacific Trade and Development (Organización para el Comercio y Desarrollo del Pacífico)
P-4	Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica
PE-APEC	Programa de Estudios de APEC
PAFTA	Pacific Free Trade Area (Área de Libre Comercio del Pacífico)
PAFTAD	Pacific Area Forum on Trade and Development (Foro para el Comercio y Desarrollo del Área del Pacífico)
PBEC	Pacific Basin Economic Council (Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico)
PECC	Pacific Economic Cooperation Council (Consejo de Cooperación Económica del Pacífico)
PIB	Producto Interno Bruto
PRI	Partido Revolucionario Institucional de México
PRO-EXPORT	Organización encargada de la promoción comercial de las exportaciones, el turismo internacional y la inversión extranjera en Colombia
PROMPEX	Agencia de Promoción de Exportadores Peruanos
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
REDAP	Red Peruana para Estudios del Asia Pacífico
SARS	Severe Acute Respiratory Syndrome (Síndrome Respiratorio Agudo Severo)
SCE	Steering Committee on ECOTECH (Comité Directivo de ECOTECH)
SME WG	Small and Medium Enterprises Working Group (Grupo de Trabajo de la Pequeña y Mediana Empresa del APEC)

SOM	Senior Officials Meeting (Reunión de Altos Funcionarios)
STAR	Secure Trade in the APEC Region (Seguridad del Comercio en la Región de Asia Pacífico)
TEL WG	APEC Telecommunications and Information Working Group (Grupo de Trabajo en Telecomunicaciones e Información de APEC)
TFAP	Trade Facilitation Action Plan (Plan de Acción para la Facilitación del Comercio)
TICs	Tecnologías de la Información y la Comunicación
TLC	Tratado de Libre Comercio
TP WG	Grupo de trabajo para la promoción comercial de APEC
UE	Unión Europea
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo)
UPME	Unidad de Planeación Minero-Energética de Colombia
WG	Working Groups (Grupos de Trabajo)

Introducción

La importancia de conformar acuerdos regionales y de cooperación económica internacional, empieza a cobrar vigencia en el mundo a finales de la década de los sesenta en el marco de la guerra fría, donde se configuran importantes esquemas de integración para contrarrestar el poder de la Unión Soviética y de Estados Unidos. Posteriormente, como resultado de la globalización de los años noventa, estos mecanismos se consolidan de manera eficiente como un fenómeno socioeconómico. En Asia, el proceso de integración económica surge en 1967 con la creación de la Asociación de las Naciones del Sureste Asiático (ASEAN),¹ conformada en Tailandia en primera instancia, por cinco países: Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia y Filipinas. Posteriormente se unieron otros miembros como: Brunei Darussalam en 1984, Vietnam en 1995, Laos y Myanmar en 1997, y Camboya en 1999. En sus inicios, la ASEAN se constituyó a partir de propósitos de cooperación económica, social y cultural, sin embargo, los mayores logros han sido en materia diplomática y política (Hwee, 2006).

La idea de crear mecanismos de cooperación económica entre los países de la Cuenca del Pacífico surgió en primera instancia por una iniciativa empresarial, y es así como en 1967 nace el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC)² que reúne a los empresarios de la región en torno a las iniciativas de inversión e intercambio comercial. Poste-

¹ (ASEAN). Association of Southeast Asian Nations

² (PBEC). Pacific Basin Economic Council. Fundado en 1967 por iniciativa principalmente de Estados Unidos y Japón, con el fin de establecer relaciones comerciales entre los empresarios de la región de Asia Pacífico, motivar la inversión y el intercambio comercial, abriendo nuevos mercados y eliminando las barreras arancelarias. Actualmente, PBEC está integrado por más de 1.200 empresas, localizadas en 20 economías de la región: Australia, Canadá, Chile, Colombia, Corea, Ecuador, Estados Unidos, Rusia, Fiji, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Taiwán, República Popular China y Tailandia (PBEC, 2009). La formalización de Colombia como miembro pleno del PBEC tuvo lugar en la XVII Asamblea General en 1994.

riormente en 1980, los actores gubernamentales y la academia se unen a los empresarios en la creación del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC)³ como Foro Regional para el Desarrollo Económico, mecanismo que opera de manera tripartita integrando las ideas de forma organizada de la academia, el gobierno y el sector privado. Más adelante, en 1989 nace el Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC),⁴ como un organismo de carácter gubernamental. Posteriormente, el primer ministro de Singapur, Goh Chok Tong, en su visita oficial a Chile en octubre de 1998, sugirió al entonces presidente Eduardo Frei la creación de un mecanismo de cooperación y diálogo multidisciplinario y multi-dimensional inter-regional, entre los países del Asia Pacífico y América Latina. En 2001, tras años de reuniones de altos funcionarios (SOM)⁵, en las que se discutieron y fijaron las pautas generales del futuro Foro, se llevó a cabo la primera Reunión Ministerial en la cual se dio inicio formal al Foro de Cooperación América Latina - Asia del Este (FOCALAE).⁶

En la actualidad, APEC es reconocido como el foro transpacífico de mayor importancia debido al número de economías que agrupa y por su relevancia como escenario para el diálogo informal sobre temas económicos, comerciales y de cooperación, basado en el concepto del Regionalismo Abierto.⁷

³ (PECC). Pacific Economic Cooperation Council. Organismo constituido formalmente en 1980. En él convergen los más altos funcionarios del sector público, del sector privado y de la academia de los países de Asia Pacífico. El objetivo principal de PECC es servir como Foro regional para la cooperación y la coordinación de las políticas que promuevan el desarrollo económico en la región de Asia Pacífico. Actualmente el PECC está conformado por 23 economías miembro: Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, China, Colombia, Ecuador, Hong Kong, Indonesia, Japón, Corea del Sur, Malasia, México, Mongolia, Nueva Zelanda, Perú, Filipinas, Singapur, Foro de las Islas del Pacífico, Taiwán, Tailandia, Estados Unidos, Vietnam (PECC, 2009). Colombia ingresó formalmente como miembro pleno del PECC durante la X Reunión General en Kuala Lumpur en marzo de 1994.

⁴ (APEC). Asia Pacific Economic Cooperation

⁵ (SOM). Senior Official Meetings

⁶ (FEALAC). Forum for East Asia-Latin American Cooperation

⁷ El Regionalismo Abierto es definido por la CEPAL (1994) como un preferencialismo que crea comercio entre los miembros del acuerdo, sin incrementar las barreras preexistentes respecto de los restantes países del mundo. Es un proceso de creciente interdependencia económica a nivel regional, impulsado tanto por acuerdos preferenciales de integración como por otras políticas en un contexto de apertura y desregularización, con el objeto de aumentar la competitividad de los países de la región y de constituir, en lo posible, un cimiento para una economía internacional más abierta y transparente.

Los principales impulsores de APEC fueron Australia y Japón, movidos por el fin de renovar el concepto de cooperación en la región creando una instancia de carácter informal que abarcara las diferentes economías de la Cuenca del Pacífico, las cuales representan el 40,2% de la población mundial, el 52,8% del producto interno bruto del mundo, el 44,2% de las exportaciones y el 46% de las importaciones mundiales.⁸ Sin embargo, el proceso de consolidación de estas iniciativas no ha sido fácil e incluso en la actualidad el Foro continúa recorriendo el camino hacia la superación de diferencias entre sus miembros. Las discrepancias que tradicionalmente han impedido la integración en Asia Pacífico se deben principalmente a las diferencias culturales, dadas por multiplicidad de etnias, historia, religiones, y tamaño de sus economías.

Circunstancias históricas como las profundas rivalidades entre Japón y otros países de la región, principalmente China, que surgieron durante la época del imperialismo japonés, como la presencia de colonias europeas en la región y las diferencias ideológicas con Estados Unidos fueron razones de peso para no considerar la idea de crear una institución intergubernamental para la cooperación en la región luego de la Segunda Guerra Mundial. Adicionalmente, en términos políticos, existía también cierta rivalidad en la región debido a que a mediados de los años noventa solo seis de los doce miembros fundadores de APEC poseían un sistema político democrático.

El proceso de construcción de APEC fue arduo y tuvo lugar luego de grandes debates. Es en este contexto que Australia y Japón entraron a finales de los años ochenta a jugar un papel fundamental como líderes en la conformación de un mecanismo de cooperación económica en Asia Pacífico. No obstante, algunas diferencias entre sus miembros se mantienen vigentes y han llevado al surgimiento de debates acerca de la evolución de su futuro. Estas discusiones están impulsadas por los cambios internos que ha experimentado el Foro en los últimos años y por la convergencia de una serie de factores externos como la proliferación de acuerdos de libre comercio en la región y la nueva arquitectura regional

⁸ A 2008, las 21 economías miembro de APEC conforman una población aproximada de 2.701 millones de personas, un PIB DE \$32,29 trillones de dólares, exportaciones por un valor de \$7,07 trillones de dólares e importaciones por \$7,27 trillones de dólares. Datos calculados por los autores a partir de información obtenida de CIA-World Factbook (30 de octubre de 2009).

en Asia Pacífico. Las deliberaciones en las próximas cumbres de líderes en Japón en 2010, Estados Unidos en 2011, e incluso en Rusia en 2012, estarán dominadas por estos cambios y terminarán por influir sobre el nuevo rumbo de APEC.

Por su ubicación geográfica, algunos países de América Latina hacen parte de manera natural de la Cuenca del Pacífico, sin embargo tan sólo México, Chile y Perú son miembros de APEC. Colombia ha manifestado en diferentes ocasiones su deseo de participar en el Foro, no obstante este mecanismo ha establecido diversas moratorias para el ingreso de nuevos miembros.

Colombia presentó formalmente su candidatura en 1995, pero no fue aceptada, ya que entre 1993-1996, APEC estableció formalmente la primera moratoria para el ingreso de nuevos miembros, luego en la cumbre de 1997 fueron admitidos Perú, Rusia y Vietnam. Esta reunión precedió la segunda moratoria entre 1997 y 2007, período durante el cual Colombia mantuvo su candidatura, participando como invitado en algunos grupos de trabajo. Posteriormente, en la Cumbre de Sídney de 2007 se extendió la moratoria por un período no muy claro entre tres a cinco años, al término de los cuales se evaluará el ingreso de nuevas economías al Foro.

De acuerdo con lo anterior es preciso conocer el proceso de evolución de APEC, el rol de los países latinoamericanos desde su ingreso, las motivaciones que ha tenido Colombia para hacer parte de este mecanismo, su desempeño en los diferentes grupos de trabajo, la opinión de expertos en el tema y finalmente la percepción del sector empresarial para tener un panorama claro de los beneficios y retos que afrontaría el país ante un eventual ingreso a este importante mecanismo en el futuro.

Planteamiento del problema

La creación de APEC en 1989, permitió materializar la importancia de la región de Asia Pacífico dentro del concierto económico mundial, a pesar de estar basado en un Regionalismo Abierto. APEC cuenta con un alto potencial para conformar un bloque económico de gran incidencia a nivel mundial, llegando a contener bloques como la Unión Europea y el NAFTA.

La inserción de los países latinoamericanos se ha llevado a cabo de manera paulatina y hasta la fecha sólo México, Perú y Chile son miembros de este Foro de Cooperación Económica. A pesar de la privilegiada ubicación de Colombia, el país históricamente no ha profundizado en su relación con el Pacífico. Por lo anterior, Colombia todavía no pertenece al selecto grupo de miembros de APEC pero ha participado activamente en algunas reuniones de los grupos de trabajo.

La presente investigación pretende analizar la importancia que representa la Cuenca del Pacífico para América Latina y en especial para Colombia; los resultados del estudio planteado buscan ser de utilidad para estudiantes, profesionales y empresarios, que desean conocer parte de la dinámica de Asia Pacífico y los retos que enfrentaría Colombia si llegara a ser parte de APEC en el futuro.

Justificación

La presente investigación es relevante a la luz del surgimiento de Asia Pacífico como el principal motor de crecimiento en el mundo, la importancia general que ganan día a día en el escenario internacional los principales países de la región, y el interés que suscita no sólo China sino el resto de las economías asiáticas en Colombia.

Frente al este fenómeno, el gobierno colombiano liderado por el Ministerio de Relaciones Exteriores a través de la Dirección de Asia, África y Oceanía y el Ministerio de Comercio Industria y Turismo, acompañados del sector privado y la academia, promueve recientemente una estrategia hacia el Asia Pacífico, en donde la participación de manera informal y formal en el Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico es un elemento central a la hora de ser reconocidos como una país comprometido con la región. Aún es poco probable que la moratoria para el ingreso de nuevos miembros al APEC se levante en el 2010 en Yokohama, Japón, sin embargo es significativo para el país conocer la trascendencia e importancia que tiene APEC.

Desde el año 2001, la Universidad EAFIT ha promovido el estudio del Asia Pacífico en sus programas de pregrado, posgrado y extensión, buscando formar profesionales en el ámbito internacional y de cierta

manera liderando el estudio de esta región en el país; precisamente en el año 2006, la Universidad abre las puertas del Centro de Estudios Asia Pacífico con el fin de enfocar las actividades y estudios sobre la región que será el eje económico del siglo XXI. Por lo tanto, una investigación que explore los beneficios y retos que enfrentaría Colombia en APEC, ayuda a sensibilizar a la comunidad estudiantil, a los funcionarios del gobierno y a la cultura empresarial colombiana sobre una región que posiblemente tendrá en el futuro las dimensiones de otros bloques ya existentes como la Unión Europea y el NAFTA. Igualmente, el presente trabajo es útil en la medida que recoge la opinión de personalidades que han interactuado con la región, y adicionalmente, la percepción y el conocimiento de los empresarios sobre este importante Foro.

Objetivos

Objetivo general

Estudiar la evolución que ha tenido el APEC desde su creación, e identificar posibles parámetros que deberá tomar la política exterior colombiana para ser partícipe de los flujos comerciales y políticos que impone la Cuenca del Pacífico en el siglo XXI.

Objetivos específicos

- Describir de manera general el proceso de consolidación y la evolución que ha sufrido el APEC desde su conformación.
- Analizar el rol y principales alcances de los países latinoamericanos: México, Perú y Chile dentro del marco de APEC.
- Identificar los esfuerzos de Colombia en los últimos 20 años para participar e ingresar al APEC. El papel de Colombia en PECC, PBEC y en los grupos de trabajo de APEC. Reconocer las principales ventajas y limitantes que tendría el país en APEC.
- Indagar las ventajas y los desafíos que tendría el sector empresarial colombiano al ingresar Colombia como miembro al Foro de Cooperación Económica de Asia-Pacífico.

Metodología

La investigación contempla tanto el análisis de fuentes primarias como secundarias. El proyecto incluye entrevistas a importantes personalidades involucradas en el tema y un trabajo de campo a través de encuestas a las principales empresas exportadoras e importadoras a las economías miembro de APEC.

