



# Contribuciones de la Universidad a la agenda de La Habana

---

Jorge Giraldo Ramírez  
–Coordinador académico–



*Este libro acoge los aportes que desde  
Proantioquia y la Andi se dieron a esta reflexión*



Contribuciones de la Universidad a la agenda de La Habana / Jorge Giraldo Ramírez ... [et al.]  
-- Medellín: Editorial EAFIT, 2018  
316 p.; (Colección Académica)  
ISBN 978-958-720-555-8

1. Acuerdos de paz – Colombia - 2016. 2. Proceso de paz – Colombia – 2012 - 2016.  
3. Comunidad y universidad - Colombia. 4. Política pública – Colombia. 5. Paz – Colombia.  
6. Justicia transicional – Colombia. I. Tít. II. Serie III. Giraldo Ramírez, Jorge, coord.

303.69 cd 23 ed.

C764

Universidad EAFIT – Centro Cultural Biblioteca Luis Echavarría Villegas

## Contribuciones de la Universidad a la agenda de La Habana

Primera edición: diciembre de 2018

© Jorge Giraldo Ramírez –Coordinador académico–

© Editorial EAFIT

Carrera 49 No. 7 sur - 50

Tel.: 261 95 23, Medellín

<http://www.eafit.edu.co/fondoeditorial>

Correo electrónico: [fonedit@eafit.edu.co](mailto:fonedit@eafit.edu.co)

ISBN: 978-958-720-555-8

Coordinación editorial: Juan Felipe Restrepo David

Corrección: Álvaro Molina y Liliana Echeverri

Diseño y diagramación: Alina Giraldo Yepes

Imagen de carátula: 488541943, ©shutterstock.com

Universidad EAFIT | Vigilada Mineducación. Reconocimiento como Universidad: Decreto Número 759, del 6 de mayo de 1971, de la Presidencia de la República de Colombia. Reconocimiento personería jurídica: Número 75, del 28 de junio de 1960, expedida por la Gobernación de Antioquia. Acreditada institucionalmente por el Ministerio de Educación Nacional hasta el 2026, mediante Resolución 2158 emitida el 13 de febrero de 2018.

Prohibida la reproducción total o parcial, por cualquier medio o con cualquier propósito, sin la autorización escrita de la editorial

Editado en Medellín, Colombia

# Contenido

---

## Presentación

### EAFIT: una interlocución mediata con la Mesa de Diálogos

*Jorge Giraldo Ramírez* ..... 7

## Ruralidad, paz y estatalidad en Colombia

*Mauricio Uribe López*

*Sara Vélez Zapata* ..... 13

## Los ajustes y cambios del sistema electoral colombiano: acceso y competencia en la arena electoral, pero ¿mejor representación política?

*Adriana Ramírez Baracaldo* ..... 55

## La situación del narcotráfico en Colombia ad portas del posconflicto

*Isabel Gutiérrez*

*Santiago Tobón*

*Gustavo Duncan* ..... 117

## El Acuerdo sobre las Víctimas del Conflicto y el sistema de justicia transicional pactado

*Julián Correa Saavedra* ..... 157

Identificación de municipios a intervenir en un escenario de posacuerdo

*Juan C. Duque*

*Jorge E Patino*

*Daniel E. Restrepo*

*Mauricio Uribe*..... 195

La implementación del Acuerdo Final de Paz con las Farc: un análisis prospectivo desde las políticas públicas

*Santiago Leyva*

*Pablo Correa* ..... 235

El sector empresarial y la construcción de paz en Colombia

*Alejandro Cortés Arbeláez*

*Isabel Gutiérrez Ramírez*

*Laura Gallego Moscoso*..... 267

La paz cotidiana por construir

*Alejandro Cortés Arbeláez*..... 303

El nuevo Acuerdo Final: un puente entre el Sí y el No

*Alejandro Cortés Arbeláez*..... 309

# Presentación

---



# EAFIT: una interlocución mediata con la Mesa de Diálogos

*Jorge Giraldo Ramírez*

Universidad EAFIT

---

Las negociaciones con agrupaciones armadas ilegales –habitualmente llamadas “de paz”– han sido una constante en la vida política colombiana al menos desde 1982. Si observamos que desde entonces todos y cada uno de los diez gobiernos nacionales promovió uno o varios intentos de diálogo y negociación, y si nos percatamos del uso político y legal del Artículo 22 de la Constitución Política, desde 1991, nos encontraremos con una auténtica política de Estado.<sup>1</sup>

Que sea una política de Estado no implica que, también, todas y cada una de esas iniciativas carecieron de algo que pudiera interpretarse como un respaldo unánime. Tal tipo de consensos son muy raros en la vida real. *Grosso modo*, tuvimos procesos que fraccionaron al Estado y a las élites, como los de Betancur o Samper; que tuvieron respaldo estatal y mucha controversia en la opinión pública, como los de Uribe y Santos; y los que contaron con una oposición marginal, como los que se llevaron a cabo durante la administración Gaviria. La polarización política en lo que va corrido del siglo oculta esta continuidad, como la oculta el hecho de que quienes apoyaron la desmovilización paramilitar criticaron la de las Farc y viceversa, bajo expedientes muy parecidos: que eran engañosos, parciales, demasiado generosos, fuentes de impunidad, cobijo de delincuentes comunes, costosos.

No tiene que extrañar por tanto que los académicos nos preocupemos por entender los términos en que discurren los procesos de negociación, por estudiar su articulación con las instituciones y normas existentes, y por analizar sus consecuencias para la sociedad. Es comprensible que la

---

<sup>1</sup> Para un estudio pormenorizado de esta trayectoria, véase: Eduardo Pizarro, *Cambiar el futuro: historia de los procesos de paz en Colombia (1981-2016)*, Bogotá, Debate, 2017.

polarización política amedrente a muchos y los someta al silencio, pero la responsabilidad intelectual demanda que se le preste atención a un asunto tan importante e influyente en el decurso de la vida nacional.

El estudio de los temas de un posconflicto entre el Estado colombiano y las Farc estaba precedido por una sólida trayectoria académica del Departamento de Gobierno y Ciencias Políticas en temas de violencia, conflictos armados y guerras civiles. El nombramiento, por parte del gobierno nacional, de dos profesores (Gustavo Duncan y Jorge Giraldo) en la Comisión Histórica del Conflicto y sus Víctimas, creada en la Mesa de Diálogos, así lo confirma.<sup>2</sup> La decisión de empezar la reflexión sobre cuáles deberían ser los asuntos críticos de la implementación de unos acuerdos que desconocíamos estaba basada en la convicción de que un acuerdo en La Habana era muy probable.<sup>3</sup>

Pero solo fue hasta mediados del 2014, cuando se conocieron algunos textos acordados, que podían abordarse preguntas específicas y plantearse problemas y probables soluciones a propósito de puntos muy concretos. Como se sabe, esos textos correspondían a asuntos de reforma rural, participación política y sustitución de cultivos ilícitos. En ese punto se produce el encuentro entre el trabajo investigativo de la Universidad y el interés de la Fundación para el Progreso de Antioquia (Proantioquia) en los detalles de lo que se estaba discutiendo y negociando en Cuba.

El punto de partida de esa colaboración consistió en la coincidencia misional de ambas entidades alrededor de la búsqueda de un país pacífico, próspero y democrático, y en la convicción de que un proceso de este tipo debía ser apoyado desde la ciudadanía y la sociedad civil. Pronto se sumó a esta iniciativa la Asociación Nacional de Empresarios (Andi), bajo la presidencia de Bruce Macmaster.

El *modus operandi* de este trabajo colaborativo partía de convertir las capacidades de los investigadores de EAFIT en textos analíticos que incluían preguntas, escenarios, evaluación de capacidades, costos, consecuencias políticas y socioeconómicas, recomendaciones, todo ello con

---

<sup>2</sup> Comisión Histórica del Conflicto y sus Víctimas. Contribución al entendimiento del conflicto armado en Colombia. Bogotá: Mesa de Conversaciones, 2016.

<sup>3</sup> Consúltense las conclusiones de un primer seminario sobre posconflicto en el Cuaderno de Trabajo en Gobierno y Ciencias Políticas 1, “Lecciones y desafíos para la transición hacia la paz”, 2015.

el trasfondo de las lecciones derivadas de procesos similares en Colombia y en el mundo. Estos documentos pasaban a ser material de estudio y discusión de los empresarios nombrados por la Andí y Proantioquia para el efecto, que se reunían semanal o quincenalmente con el equipo líder de la Universidad. La otra gran tarea fue la canalización de preguntas, observaciones y recomendaciones, al Gobierno Nacional, diversas entidades del Estado y al equipo negociador en La Habana.

Aunque, como dije, el trabajo se afinó en la experiencia y la pertinencia del Departamento de Gobierno y Ciencias Políticas, y de la Escuela de Humanidades, no se limitó a estas unidades académicas. En las firmas que reúne este libro se hacen evidentes las contribuciones de las escuelas de Derecho y Economía, y de EAFIT Bogotá. Pero más allá, de ellas, hubo aportes importantes de la Escuela de Administración, de los departamentos de Comunicación Social y Humanidades, y de una gran cantidad de profesores de toda la Universidad cuyos nombres no aparecen acá, y que participaron en talleres y foros, aportaron información y sugerencias. Estudiantes de varios programas de pregrado y posgrado tuvieron también un papel notorio.<sup>4</sup>

Los temas incluidos en el *Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera*, que se firmó en el Teatro Colón el 24 de noviembre del 2016, son urgencias nacionales. Al margen de los marcos interpretativos en que se inserten, el desarrollo rural y la formalización de la propiedad, la integración política de la periferia

---

<sup>4</sup> En los informes publicados a lo largo del 2016, la participación fue como sigue. En el tema rural, el profesor Mauricio Uribe López y la politóloga Sara Vélez Zapata. En participación política, los profesores Adriana Ramírez Baracaldo, David Suárez, Camilo Tamayo Gómez, Mauricio Uribe López, Gustavo Duncan y Alejandra Ríos Ramírez, y las politólogas Ana María Vélez Peralta y Paula Andrea Echavarría. En cultivos ilícitos y narcotráfico, los profesores Isabel Gutiérrez Ramírez y Gustavo Duncan, el investigador externo Santiago Tobón Zapata, Camila Suárez, politóloga, y Martín Vanegas, economista. En cuanto a justicia transicional, contribuyeron los profesores Alfonso Cadavid Quintero, Juan Carlos Álvarez, Alejandro Gómez Velásquez, Gloria María Gallego, Maximiliano Aramburo, José Alberto Toro y Nataly Montoya Restrepo, y los abogados eafitenses Andrés Álvarez Arboleda y Julián Correa Saavedra. En lo que tiene que ver con la implementación de los acuerdos, el profesor Santiago Leyva y el politólogo Pablo Correa se ocuparon de políticas públicas y arquitectura institucional; para la propuesta de focalización intervinieron los miembros del grupo de investigación de EAFIT Research in Spatial Economics (RiSE), Juan Carlos Duque, Jorge Patiño y Daniel Restrepo, y Mauricio Uribe, de nuevo; sobre las posibilidades de participación empresarial en la construcción de paz, las profesoras Isabel Gutiérrez y Laura Gallego, y el politólogo Alejandro Cortés.

nacional, los cultivos ilícitos y la cadena criminal del narcotráfico y los términos de la justicia transicional para los desmovilizados de los grupos armados siguen siendo asuntos que la sociedad y el Estado colombianos tienen que resolver.

Por eso creemos que, al margen de la precariedad de la implementación de ese acuerdo y de las cambiantes posiciones en el poder ejecutivo y la dirigencia de la Fuerza Alternativa Revolucionaria del Común, los diagnósticos discutidos a propósito de la negociación, las fórmulas convenidas y las propuestas alternas que surgieron desde distintas voces seguirán haciendo parte del repertorio acumulado en el país para la resolución de esos problemas pendientes.

Entendido esto, decidimos revisar parte de los documentos de tipo académico que elaboramos en el marco de la cooperación con Proantioquia y la Andi para presentarlos a la comunidad con la convicción de su vigencia. Ellos pueden agruparse en dos partes: la primera, la de los grandes temas sustantivos de la agenda, es decir, desarrollo rural, participación política, sustitución de cultivos ilícitos y justicia transicional; la segunda, los temas de la implementación que atañen más a las reformas institucionales en las políticas públicas y en la participación del sector privado.

Por otro lado, no debe subvalorarse lo que entraña esta publicación en términos de historia social y de testimonio del compromiso de una entidad académica y organizaciones del sector empresarial con la formación de una sociedad pacífica.